

DESARROLLO HUMANO EN URUGUAY 2005

DESARROLLO HUMANO EN URUGUAY 2005

El Uruguay hacia una estrategia de desarrollo
basada en el conocimiento



© 2005 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Uruguay

Todos los derechos reservados. Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida o almacenada en un sistema de recuperación o transmitida, en ningún medio electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otro, sin permiso de PNUD-Uruguay.

El análisis y las recomendaciones normativas del Informe no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), su Junta Ejecutiva ni los Estados Miembros.

Edición: María Cristina Dutto

Diseño y realización: Taller de Comunicación, Canelones 2292

Impresión: Mastergraf

Depósito legal: 336 250

Comisión del Papel, edición amparada al decreto 218/96

Publicado en Uruguay

ISBN: 9974-7673-2-6

PRÓLOGO

Los cambios acontecidos en la dinámica económica y social a partir de la introducción de tecnologías de producción intensivas en conocimiento son conocidos. También es sabido que este tipo de avances no siempre está vinculado al desarrollo humano. Estudiar ese nexo es una preocupación permanente en variados ámbitos, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo no ha estado ausente del debate. En el año 2001, el *Informe mundial sobre desarrollo humano* se centraba precisamente en examinar las condiciones que permitan poner el adelanto tecnológico al servicio del desarrollo humano.

El actual *Informe nacional* está en esa misma línea, aunque se distingue por el detallado análisis de la inserción del Uruguay en la economía del conocimiento. Dada la significación que ello tiene en la construcción del futuro del país, esta decisión de la representación local del PNUD debe ser destacada.

El calificado equipo humano que ha elaborado esta obra no sólo muestra un amplio conocimiento del material contenido en aquel *Informe mundial*, sino que además aporta elementos de gran interés, tanto informativos como críticos, referidos al marco conceptual con el cual el PNUD pre-

para anualmente esos valiosos documentos que intentan, con éxito creciente, describir cómo viven los seres humanos en cada sociedad. La aplicación al Uruguay de la referida metodología permite al lector evaluar en el período reciente la evolución de nuestra sociedad en dimensiones tan sensibles como salud, educación y acceso a los recursos.

En el presente *Informe* también se hace una particular referencia al proceso que llevó al país a la crisis de los últimos años; asimismo, los aspectos anteriores se enriquecen con la aplicación a la realidad uruguaya de cuatro índices complementarios al *índice de desarrollo humano* (IDH): los índices de desarrollo humano relativos al *género* (IDG), a la *potenciación de género* (IPG) y los índices de *pobreza humana* (IPH1 e IPH2). A ello se incorpora una desagregación por departamentos y por zonas del departamento de Montevideo. La visión así construida escapa a los promedios, para exhibir las inequidades que el Uruguay presenta dentro del territorio nacional y de su capital.

Lo reseñado configura la primera parte del material que el lector tiene en sus manos. La segunda parte convoca a la acción: estimula a reflexionar sobre el cambio de nuestra realidad social abordando el tema crucial de cómo nace y se expande la innovación tecnológica,

herramienta empleada cotidianamente en las economías desarrolladas para mejorar sus promedios en materia de desarrollo humano.

Los contenidos que se presentan conducen al lector por un camino muy poco transitado en la cultura dominante de nuestro país, a partir del cual se procura examinar nuestro agro y nuestra industria con *mirada tecnológica*. Desde esta nueva visión sobre nosotros mismos se perfilan capacidades latentes y realizaciones efectivas que sugieren sendas de posibles transformaciones de fondo en la realidad

social y económica del Uruguay. Son transformaciones posibles que no vendrán de la mano de una dinámica inercial de la economía, sino que habrán de obtenerse como consecuencia de decisiones conscientes que la sociedad uruguaya puede tomar y no debe demorar en hacerlo.

En suma, el presente texto constituye una contribución mayor a la tarea de conocernos como sociedad y estimular nuestras capacidades para construir un futuro más humano para las uruguayas y los uruguayos que hoy están naciendo.



R. Guarga

PRESENTACIÓN

Desde el año 1990 los Informes de Desarrollo Humano publicados por el PNUD han sido una plataforma de debate sobre la cual se han concebido políticas públicas que promueven, entre otros principios, mayor equidad, justicia e igualdad en todo el mundo. Actualmente contribuyen a medir el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, lo que incluye el objetivo cardinal de reducir la pobreza mundial a la mitad para el año 2015.

Este tercer Informe Nacional de Desarrollo Humano en Uruguay trata, como ya lo hiciera el Informe Mundial del año 2001, dos temas aparentemente diversos en su alcance: desarrollo humano e innovación tecnológica. El primero estudia el desarrollo humano concebido como una ampliación de las oportunidades de la gente. El segundo analiza la capacidad de generar y difundir el conocimiento y la innovación en el conjunto de la actividad productiva nacional. El conocimiento es un elemento imprescindible para el logro de un desarrollo humano sostenible.

La pobreza y la desigualdad han crecido fuertemente en Uruguay. Este hecho observable antecede a la profunda crisis de los últimos años. La

pobreza y la desigualdad no se han reducido con la reciente recuperación económica y la disminución del desempleo. El recrudecimiento de la pobreza infantil y su vínculo con las condiciones laborales de los adultos que comparten el hogar quedan demostrados en el presente informe, lo que nos lleva a promover políticas y estrategias incluyentes a favor de la equidad, conjuntamente con las de erradicación de pobreza y crecimiento económico.

En términos de Investigación y Desarrollo (I+D), la inversión de Uruguay es diez veces menor que el promedio mundial, y tres veces menor que el promedio latinoamericano. El Índice de Capacidades de Ciencia y Tecnología elaborado por RAND¹ ubica a Uruguay en el décimo puesto dentro de un conjunto seleccionado de dieciséis países de Latinoamérica y el Caribe. Pese a ello, el país dispone de buenas infraestructuras y de capital humano con buena formación, pero enfrenta claras dificultades para generar avances tecnológicos que beneficien a la economía y a la sociedad.

Uruguay debería integrarse más al mundo que apuesta al conocimiento, a la educación, a la ciencia, a la tecnología y a la innovación para crear

¹ Este índice combina PIB per cápita, número de científicos e ingenieros por millón de habitantes, número de publicaciones científicas y tecnológicas, porcentaje de PIB dedicado a I+D, número de universidades e instituciones de investigación por millón de habitantes, número de ciudadanos del país que estudian en Estados Unidos y número de patentes registradas por ciudadanos del país en la Oficina de Patentes y Marcas Comerciales de Estados Unidos y en la Oficina Europea de Patentes.

nuevas herramientas, procesos, productos, bienes y servicios.

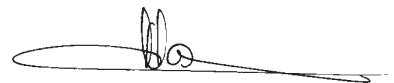
Este documento propone un enfoque novedoso para contribuir al diagnóstico y al diseño de políticas orientadas a construir un Uruguay innovador. Desde ese enfoque, no basta con algunos sectores tecnológicos de punta con potencialidad exportadora, los que por otra parte ya existen. Para que las actividades intensivas en conocimiento se transformen en motores de la economía se requiere generar redes de conocimiento que involucren a todos los actores y sectores de la economía, articulando un verdadero Sistema Nacional de Innovación.

Esto implica diseñar políticas específicas y coordinar entre instituciones públicas y privadas para lograr una

integración adecuada de todos los sectores de la producción, los portadores del conocimiento moderno y los múltiples actores locales.

Aquí se nos presenta el siguiente desafío: *¿Es posible en Uruguay implementar una estrategia de desarrollo basada en el conocimiento, verdaderamente capaz de ampliar la capacidad de elección de su gente?*

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo entrega este informe para abrir espacios de debate y reflexión. Y lo hace con la convicción de que, en momentos de transformaciones y cambios, es posible lograr un compromiso de todos los actores sociales con el desarrollo humano para proponer soluciones genuinas y duraderas a los retos que enfrenta el país.



Pablo Mandeville

Representante Residente del
Programa de Naciones Unidas en Uruguay